



**Diagnóstico en Clave de la Agenda  
Urbana Española de**

# **OSUNA**



Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia



AYUNTAMIENTO  
DE OSUNA

## INTRODUCCIÓN

Osuna es un municipio de 17.621 habitantes perteneciente a la provincia de Sevilla, de la comunidad autónoma de Andalucía, en España. Se encuentra situada entre la Campiña, tierras llanas y arcillosas, que se emplean para el cultivo de secano y por otro la Sierra Sur (Subbética) con una orografía más montañosa, dedicado fundamentalmente al cultivo del olivar. Osuna se encuentra ubicada en el centro de Andalucía, junto a las principales arterias que vertebran las más importantes zonas humanas y económicas de la comunidad. Esta privilegiada situación la coloca a tan solo 50 minutos de Sevilla y Córdoba y a hora y media de Granada, Jaén, Jerez y Málaga.

El municipio de Osuna se caracteriza por una economía dedicada sobre todo a la agricultura y al sector servicios. Además, Osuna cuenta con un diverso y rico patrimonio cultural declarado Conjunto Histórico Artístico. Que junto con su entorno han facilitado que el turismo cultural y el turismo activo se convierta en uno de sus mayores alicientes.

Los principales motivos por los que el Ayuntamiento de Osuna plantea la elaboración de un Plan de Acción se resumen en: 1) Importante núcleo de servicios a nivel comarcal; 2) Ciudad media de interior con importancia histórica que debe seguir impulsando su crecimiento socioeconómico y de población; 3) Ciudad Conjunto Histórico Artístico; 4) Privilegiada localización geográfica como núcleo logístico y de servicios.

En primer lugar, es necesario considerar la importancia que la ciudad de Osuna ha tenido para la comarca de la Sierra Sur de Sevilla, constituyéndose como el centro neurálgico de la comarca y reforzándose como un polo de servicios a nivel no sólo comarcal, con la construcción del hospital de la Merced y su posterior ampliación, sino a nivel incluso provincial con la continua apertura de titulaciones universitarias en la Escuela Universitaria de Osuna.

En segundo término, es preciso señalar que a pesar del tamaño de la ciudad (17.621 habitantes según INE 2020), el municipio se encuentra estancado con una tasa de crecimiento del 0,20% en los últimos 10 años. Aunque, teniendo en cuenta la despoblación que sufren otros municipios de interior, la situación de Osuna no es del todo negativa. No obstante, consideramos que reforzar el papel planificador de los pueblos de tamaño entre 5.000 y 20.000 del interior es necesario. Es de sobra conocido el problema de despoblación que está sufriendo el interior del país y la masificación de las grandes ciudades, por lo que reforzar el poder planificador de estos municipios es fundamental para afianzar su crecimiento futuro.

Como tercer punto, creemos preciso señalar que el privilegiado patrimonio histórico con el que cuenta la ciudad constituye a la vez una ventaja y un inconveniente. Gracias a él la ciudad de Osuna es Conjunto Histórico Artístico y se ha convertido en un importante foco de turismo del interior de la provincia de Sevilla con los consecuentes beneficios que ello conlleva. Por otra parte, esta misma condición provoca que la accesibilidad y la adaptación de las viviendas y edificios existentes a las necesidades actuales de la población conlleve mayores dificultades.

## INTRODUCCIÓN

Por último, cabe resaltar la privilegiada posición geográfica en la que se encuentra Osuna, localizada junto a la A-92 a 50 minutos de Sevilla y a menos de hora y media de Granada, Málaga, Córdoba o Jerez. Esta localización hace de la ciudad un lugar preferente para promover la logística y la industria en nuestra localidad, poniendo en valor la ubicación estratégica que tiene Osuna en el centro de Andalucía, tan cercana a las distintas provincias, y una red de comunicaciones idónea para el desarrollo económico. Osuna debe aprovechar esta ventaja competitiva y convertir ese factor en un motor de desarrollo para la localidad, siendo necesarias estrategias que integren este entorno.

En definitiva, la motivación del Ayuntamiento de Osuna para formular un plan de acción en el marco de la Agenda Urbana Española se basa en la constatación de dos circunstancias:

- La necesidad de eliminar las limitaciones de su actual modelo de planificación estratégica, adoptando un enfoque realmente transversal y holístico que plantee soluciones para los problemas que se detecten en cualquier ámbito de la realidad territorial y socioeconómica del municipio.
- La percepción de que el enfoque estratégico planteado por la Agenda Urbana Española va a resultar determinante de cara a la selección de operaciones para su cofinanciación que eventualmente puedan activarse.

Por todo ello, con el objetivo de establecer un marco común en las estrategias a adoptar en el futuro, se inicia en mayo de 2021 el desarrollo de la Agenda Urbana de Osuna 2030.



# ¿CÓMO SE HA ABORDADO EL DISEÑO DEL DIAGNÓSTICO DE LA AGENDA URBANA DE OSUNA?

## Metodología de trabajo.

La Agenda Urbana de Osuna sigue la metodología de trabajo propuesta por la Agenda Urbana Española para las ciudades de nuestro país. Para ello, el Ayuntamiento, ha creado un equipo redactor integrado por personal técnico del propio Consistorio y expertos externos que persiguen dar respuesta a los objetivos y líneas de actuación que contempla la AUE.

Para la realización del Diagnóstico que propone la Agenda Urbana Española, el equipo redactor ha realizado las siguientes tareas:

- 1. Solicitud de todos los planes y programas sectoriales y territoriales actualmente vigentes para Osuna.** Las diferentes áreas municipales, en sus respectivos ámbitos de competencia, han podido aprobar diferentes planes, programas, normativa, etc. que será de gran interés para conocer los retos, objetivos, actuaciones y proyectos de carácter territorial o sectorial que tiene planteados la ciudad.
- 2. Clasificación y caracterización de los planes y programas** territoriales y sectoriales dentro de cada uno de los diez objetivos estratégicos que plantea la Agenda Urbana Española.
- 3. Entrevistas con al personal técnico de referencia** en cada ámbito para contrastar con ellos la documentación aportada y recibir una primera fotografía de la ciudad en relación con cada uno de los objetivos estratégicos.
- 4. Lectura y análisis de cada uno de estos planes y programas** para responder a las cuestiones planteadas y diseñar un DAFO en relación con cada uno de los diez Objetivos Estratégicos analizados. En este sentido, desde el municipio de Osuna ya se estaba trabajando con anterioridad en la elaboración de los análisis DAFO que han sido aportados para su análisis.
- 5. Elaboración de un primer documento “Diagnóstico”** que contenga la respuesta que ofrece Osuna a las Líneas de Actuación que plantea la Agenda Urbana para cada Objetivo Estratégico, los Datos Descriptivos comparados, y su Análisis DAFO.

Cabe destacar que el proceso de elaboración del Diagnóstico de la Agenda Urbana de Osuna fue iniciado en mayo de 2021, donde, se realizó el prediagnóstico.

A partir de este prediagnóstico y durante los meses de abril, mayo y junio de 2022 se ha procedido a su validación y contraste de nuevo con el personal municipal y las mesas de participación ciudadana organizadas para ello. Obteniendo el diagnóstico definitivo.

Este Diagnóstico, para cada uno de los Objetivos Estratégicos que plantea la Agenda Urbana Española contiene lo siguiente:

- **Introducción al ámbito.** Aquí se desarrolla una breve descripción de la situación de Osuna con relación a cada uno de los Objetivos Estratégicos.
- **Análisis del ámbito.** En este apartado cada consultor junto con la información aportada por el técnico de referencia ha analizado la documentación existente en Osuna que guarda relación con el Objetivo Estratégico. A su vez, se han realizado dos análisis diferenciados:
  - **Cualitativo.** Respondiendo a cada línea de actuación recogida en el OE de la AUE basándose en la información disponible.
  - **Cuantitativo.** Basado en indicadores. Dos tipos de indicadores:

- Datos Descriptivos de la AUE. Datos proporcionados por la Agenda Urbana en los que se compara Osuna con municipios de su entorno y características socioeconómicas similares.
- Otros indicadores de interés.
- **Análisis de gobernanza.** En este apartado se recogen los actores (públicos y privados) y los instrumentos (planes, proyectos, normativa, etc.) que están relacionados con el ámbito.
- **Conclusiones**
  - **Principales problemas o retos** a los que se enfrenta la ciudad con relación al ámbito.
  - **Análisis DAFO.** De forma resumida, y a modo de conclusión del análisis realizado, se destacan las principales Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades detectadas.
- **Integración con otras agendas.**





## Siguientes pasos realizados tras la elaboración del diagnóstico:

Una vez elaborado, este “Borrador de Diagnóstico”, ha sido validado tanto por las personas responsables de la Agenda Urbana de Osuna, como por el personal técnico del Ayuntamiento. El tercer proceso de validación se ha realizado a través de los grupos de trabajo definidos dentro de la Estructura de Gobernanza de la Agenda Urbana de Osuna. Cabe destacar especialmente que todo el proceso ha estado acompañado de una alta participación ciudadana. Tanto en las distintas sesiones de participación y encuestas realizadas enfocadas a validar el diagnóstico, los retos y los proyectos motores que formarán parte del documento; como en las actividades realizadas para dar a conocer la Agenda urbana de Osuna entre la ciudadanía en general y el público infantil.

Cada una de las mesas de trabajo incorporó a personas de especial relevancia institucional, social o económica, conocedoras de la realidad local de sus ámbitos respectivos, generando con ello una Estructura de Gobernanza que se mantendrá durante la vigencia de la Agenda Urbana.

Una vez configuradas las mesas con los expertos externos al Ayuntamiento, se les convocó para que analizaran el Diagnóstico ya realizado, aportasen sus sugerencias, revisaran sus conclusiones y, en último extremo, lo validasen y se aprobase como Diagnóstico Definitivo.

Una vez aprobado el Diagnóstico Definitivo de cada ámbito, se han abordado los siguientes pasos que nos plantea la AUE: la definición de un Marco Estratégico que nos dará apoyo en nuestro Plan de Acción Local y el Sistema de Indicadores para el Seguimiento y Evaluación que nos permitirá monitorizar los progresos que plantee nuestra Agenda Urbana de Osuna.

Todos estos documentos junto con el presente Diagnóstico y acompañados del necesario informe de Gobernanza y Participación forman parte del Plan de Acción Local de la Agenda Urbana de Osuna. Esta coordinará y alineará las políticas urbanas y los agentes locales para conseguir acercar Osuna al modelo de ciudad que deseamos., repensando en qué ciudad y cómo queremos vivir.

# 1 Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo

- 1 / 1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial
- 1 / 2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje
- 1 / 3 Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural



# Introducción



El municipio de Osuna, según se establece en el Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía –POTA-, pertenece a la denominada “Unidad Territorial Campiña y Sierra Sur de Sevilla”, ámbito que se organiza funcionalmente mediante una red de ciudades medias interiores. La proximidad física de estas ciudades y la existencia de bases económicas compartidas constituyen uno de los factores que explican sus ámbitos de influencia supralocales.

En este sentido, la mayor parte de estas ciudades medias interiores han establecido fuertes vínculos de cooperación en materia económica, de gestión de servicios o de política territorial y ambiental. Es el caso de Osuna donde, en los últimos años, se ha ido reforzando como polo de servicios a nivel no sólo comarcal, con la construcción del hospital de la Merced y su posterior ampliación, sino a nivel incluso provincial con la continua apertura de titulaciones universitarias del complejo educativo de la antigua Universidad de Osuna, ambos organismos en continua renovación y ampliación de sus servicios.

Sin embargo, en lo que refiere a la planificación a escala local resulta necesario seguir avanzando la consecución de un planeamiento general urbanístico actualizado que, en esencia articule estrategias de desarrollo territoriales sostenibles y resilientes y, diseñe el modelo futuro de ciudad de acuerdo a los parámetros y líneas de actuación que establece la Agenda Urbana Española.

Diseñar nuevas estrategias y avanzar en las ya existentes, permitirá ordenar el suelo de una forma compatible con el entorno natural y mejorar las infraestructuras verdes y azules vinculándolas con el contexto natural, incorporando como infraestructuras verdes la amplia red de vías pecuarias que posee el municipio ( 400km) al sistema de cohesión territorial. Así mismo, Osuna posee una enorme riqueza natural y medioambiental que debe aprovechar utilizando las infraestructuras verdes con las que cuenta como sistema de conexión entre el ámbito urbano y el rural.

En relación con la conservación y mejora del patrimonio natural y cultural cabe señalar que el conjunto histórico de la ciudad posee un enorme valor y riqueza que hay que conservar para las generaciones futuras, ahondando en las estrategias de conservación y protección del patrimonio y de las zonas arqueológicas que ya se están realizando.

# Indicadores descriptivos

## Territorio y diversidad de hábitats.



**Superficie de cobertura artificial**

0.71 %

Fuente: CORINE



**Superficie de cultivos**

32.97 %

Fuente: CORINE



**Superficie de zonas húmedas**

0.11 %

Fuente: CORINE



**Superficie de zonas forestales y dehesas**

0.52 %

Fuente: CORINE

## Superficie de explotaciones agrarias y forestales.



**Superficie de suelo no urbanizable**

99,16 %

Fuente: SIU



**Explotaciones agrarias y forestales (sobre el total de la superficie municipal)**

0.28 %

Fuente: SIOSEA



**Explotaciones agrarias y forestales (respecto a la superficie de suelo urbanizable delimitado y urbano de la ciudad)**

49.20 %

Fuente: SIOSEA/SIU

# PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

1. **Diseñar una Estrategia de Ordenación del territorio del municipio.** Necesidad de aprobación de un documento de planeamiento general que ordene el territorio y que establezca un modelo de ciudad futuro basado en criterios de sostenibilidad y con un alto grado de habitabilidad.
2. **Conservar y proteger el patrimonio edificado.** El conjunto histórico de la ciudad posee un enorme valor y riqueza que hay que conservar para las generaciones futuras.
3. **Elaborar la Estrategia de conservación y protección de las zonas arqueológicas.** Osuna cuenta con innumerables restos arqueológicos de época romana dispersos en el término municipal. Es necesario realizar intervenciones en dichos restos así como su puesta en valor.
4. **Identificar y poner en valor el patrimonio etnográfico.** Osuna cuenta con un patrimonio etnográfico de gran valor que incluye el conjunto de las manifestaciones y formas de vida tradicionales, materiales o inmateriales, que definen las características propias de los distintos grupos. Su puesta en valor se hace necesario para el conocimiento de los habitantes.
5. **Mejorar la calidad del paisaje urbano del centro histórico de la ciudad,** a través de intervenciones o planes de embellecimiento que supriman elementos discordantes con la calidad paisajística como la eliminación del cableado aéreo, cartelería, etc.
6. **Incorporar las vías pecuarias como sistema de cohesión territorial.** En Osuna hay casi 400 km de vías pecuarias que se encuentran deslindadas. El proyecto de ordenación, recuperación y señalización de estas vías representa una oportunidad y un reto en su función como sistema de cohesión territorial del municipio, mediante su incorporación, como infraestructuras verdes, al Sistema de Espacios Libres que articulará el espacio urbano de la ciudad con el espacio rural.
7. **Utilizar las infraestructuras verdes como sistema de conexión entre el ámbito urbano y el rural.** Las infraestructuras verdes ofrecen múltiples funciones y beneficios en un mismo ámbito territorial. Dichas funciones pueden ser de tipo medioambiental, social y económico, siendo además un elemento conector entre el ámbito rural y urbano.
8. **Sensibilizar sobre la conservación y la importancia del patrimonio construido y el patrimonio natural de la localidad.** La conservación y protección del patrimonio pasa por sensibilizar a la población de su importancia, para ello su conocimiento por parte de sus habitantes es fundamental.

## Instrumentos

- Normas Subsidiarias de Planeamiento de Osuna.
- PGOU. Adaptación Parcial de las NNSS de Planeamiento del municipio de Osuna.
- Avance Plan General de Ordenación Urbanística del municipio de Osuna.
- Plan Municipal de vivienda y suelo. Osuna 2018-2022.
- Plan Especial de Protección del Conjunto Histórico de Osuna.
- Catálogo de las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Osuna.
- Agenda Local 21 del municipio de Osuna.
- Plan de Marketing turístico de Osuna de Osuna.
- Guía Digital del Patrimonio Cultural de Andalucía.

# Debilidades

## D01

Documento de Planeamiento General Urbanístico obsoleto.

## D02

Deterioro ambiental de algunos espacios del término municipal por la progresiva acción del ser humano, con la consiguiente pérdida de biodiversidad.

## D03

Estrechamiento de la base de la pirámide poblacional: envejecimiento progresivo de la población.

## D04

Algo más del 90% del suelo urbanizable ordenado se encuentra ejecutado y en uso.

## D05

Desigualdad en la distribución de zonas verdes en el municipio.

## D07

Problemas de accesibilidad y barreras arquitectónicas.

# Amenazas

## A01

Consecuencias negativas derivadas del cambio climático con impacto en la agricultura, el turismo y el medio ambiente en el territorio.

## A02

Vulnerabilidad de los territorios rurales ante los impactos del cambio climático (riesgos de inundación y de erosión, variabilidad de la producción agraria, sequías más intensas y frecuentes...).

## A03

Existencia de numerosas barreras urbanas al crecimiento: autovía, línea férrea, yacimiento arqueológico, topografía, etc.

## A04

Imposibilidad de uso de zonas naturales de interés por encontrarse en terrenos de propiedad militar.

# Fortalezas

## F01

Existencia de importantes yacimientos arqueológicos y parajes naturales de interés.

## F02

Deslinde total de las vías pecuarias favoreciendo usos alternativos: corredores e infraestructuras verdes, etc.

## F03

Presencia de un extenso medio natural sin transformar: sierra, de alta calidad ambiental.

## F04

Riqueza del paisaje y la biodiversidad, con alta capacidad de servir de base para la mejora de la calidad de vida urbana.

## F05

Atractivo de alcance territorial de los bienes culturales, como elementos clave en el desarrollo urbano y de competitividad de las ciudades.

## F06

Existencia de programas de rehabilitación, regeneración y renovación integral de áreas urbanas de la ciudad.

## F07

Polo de servicios a nivel comarcal.

# Oportunidades

## O01

Buenas conexiones externas con las principales capitales andaluzas por carretera y ferrocarril.

## O02

Posición geográfica estratégica en el centro de Andalucía.

## O03

Fondos europeos para la reconstrucción post Covid-19, que contribuyen a la financiación de iniciativas territoriales y urbanas que ahonden en la sostenibilidad del territorio.

## O04

Desarrollo de un turismo de interior sostenible que potencia el patrimonio natural y paisajístico.

## O05

Creciente interés y valoración social por el patrimonio natural, paisajístico y cultural.

## O06

Aprovechamiento de las condiciones climáticas para el desarrollo de la energía solar.

## O07

Políticas públicas dirigidas a lograr objetivos ambientales con incidencia en la zona.

# 2 Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente

- 2 / 1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos
- 2 / 2 Garantizar la complejidad funcional y la diversidad de usos
- 2 / 3 Garantizar la calidad y la accesibilidad universal de los espacios públicos
- 2 / 4 Mejorar el medio ambiente urbano y reducir la contaminación
- 2 / 5 Impulsar la regeneración urbana
- 2 / 6 Mejorar la calidad y sostenibilidad de los edificios



# Introducción



El crecimiento demográfico de Osuna de los últimos años ha llevado aparejado un desarrollo urbanístico lento, aunque progresivo.

El municipio cuenta con un planeamiento general que está siendo actualizado. Por tanto, el modelo de ciudad futuro está en proceso de diseño con la premisa de seguir parámetros de sostenibilidad que coincidan con las directrices de la Agenda Urbana Española, en su objetivo básico de lograr una ciudad compacta, equilibrada y sostenible: baja en carbono, saludable, segura y resiliente, integrada en su entorno, con un modelo de movilidad sostenible y una ciudad conectada con su ciudadanía.

Osuna ha ido creciendo a medida que el suelo urbanizable se iba colmatando y la ciudad se quedaba sin posibilidad de crecer, llevando a cabo modificaciones para dotarla de nuevos crecimientos residenciales, industriales y terciarios.

El crecimiento de la ciudad en los últimos años se ha producido en forma de mancha de aceite, condicionada por las numerosas barreras naturales o artificiales que rodean el núcleo urbano: al sur la autovía A-92 y la línea de ferrocarril, al noreste la existencia del yacimiento arqueológico de Urso y la topografía de elevada pendiente y, por último, al norte la presencia del polígono industrial y la localización del cementerio.

Por tanto, previsiblemente la ciudad del futuro crecerá hacia el Oeste, mediante la sustitución del uso industrial existente por el uso residencial y, hacia el sur y este en

aquellas áreas donde lo permitan las mencionadas barreras.

En cuanto a las características formales que configuran el núcleo urbano, mantienen en líneas generales, las señas de identidad de los pueblos grandes de la zona, con un diverso y rico patrimonio cultural declarado Conjunto Histórico Artístico que le confiere a la ciudad una alta calidad ambiental y social.

Osuna es una ciudad compacta, que cuenta con dotaciones de servicios básicos suficientes para la ciudadanía que sigue apostando por la mejora de los espacios público, la regeneración urbana y la creación de nuevos espacios dotacionales, con el objetivo de favorecer la ciudad de proximidad y la complejidad de usos. Así mismo, el municipio está trabajando de forma incansable en garantizar la accesibilidad a los espacios públicos a través del Plan de accesibilidad y las distintas actuaciones que de él se deriven.

En relación con la calidad y la sostenibilidad de los edificios, cabe destacar que el hecho de que el municipio sea Conjunto Histórico Artístico conlleva la existencia de numerosas viviendas tradicionales que deben ser adaptadas a las necesidades actuales. De este modo se deberá buscar una tipología residencial más acorde con los nuevos tiempos, mejorando la eficiencia energética y la accesibilidad de estas, evitando de este modo un posible abandono y degradación del núcleo histórico.

# Indicadores descriptivos

## Suelo urbano



### Densidad de población en suelo urbano

58.33%  
Fuente: CATASTRO



### Suelo urbano mixto discontinuo

0.95 hab/ha  
Fuente: INE/SIU



### Densidad de vivienda

24.81 hab/ha  
Fuente: CATASTRO



### Compacidad urbana

0.83%  
Fuente: CATASTRO/SIU



### Superficie construida de uso residencial respecto al suelo urbano y en desarrollo

0.53 %  
Fuente: CATASTRO/SIU



### Superficie construida de uso residencial respecto a la superficie total construida

64.31%  
Fuente: CATASTRO

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

1. **Diseñar el modelo futuro de la ciudad de Osuna.** El planeamiento urbanístico actual se encuentra obsoleto, por ello se hace necesario diseñar un nuevo modelo de ciudad para el 2030.
2. **Regeneración urbana de las calles más céntricas del núcleo urbano.** La recualificación y el aprovechamiento de la ciudad es uno de los grandes retos a los que se enfrenta el Ayuntamiento de Osuna. El espacio urbano está colmatado, con algunos vacíos internos, por lo que necesita de políticas integrales de rehabilitación y regeneración del espacio urbano y el edificado.
3. **Mejoras en la accesibilidad en los edificios de las Barriada de La Paz y Andalucía.**( Eliminación de barreras físicas e instalación de ascensores)
4. **Fomentar un nuevo modelo de eficiencia energética en edificios singulares y dotaciones.** Uno de los objetivos en la rehabilitación es el fomento de las energías renovables, a través de la instalación de paneles solares o la rehabilitación de la envolvente de los edificios.
5. **Mejorar la calidad ambiental ampliando las zonas verdes y espacios libre del municipio.**
6. **Elevar los estándares de zonas verdes en la ciudad.** Se pretende la construcción de parques periurbanos al objeto de elevar los estándares de dotaciones verdes.
7. **Mejorar la accesibilidad universal en los espacios públicos.** La accesibilidad universal en la cual se incluye la accesibilidad no solo física, sino también la cognitiva es fundamental para la consecución de una ciudad más inclusiva.

### Instrumentos

- Normas Subsidiarias de Planeamiento de Osuna.
- PGOU. Adaptación Parcial de las NNSS de Planeamiento del municipio de Osuna.
- Avance Plan General de Ordenación Urbanística del municipio de Osuna.
- Texto Refundido de las Normas de Planeamiento de Osuna.
- Plan Municipal de vivienda y suelo. Osuna 2018-2022.
- Plan Estratégico Provincial de Innovación y Territorio Inteligente.
- Plan de Accesibilidad 2022
- II Plan Local de Salud 2022-2025.

# Debilidades

## D01

Definición del modelo de ciudad

## D02

Excesiva dependencia de los combustibles fósiles y escaso desarrollo de energías renovables.

## D03

Nivel bajo de implantación de las energías renovables en edificios privados (oficinas, comercios, etc.).

## D04

Viviendas vacías, abandonadas o mal conservadas en el centro histórico de la ciudad.

## D05

Existencia de parcelaciones urbanísticas y asentamientos en Suelo No Urbanizable.

## D06

Bajo crecimiento poblacional. La población tiende al envejecimiento.

# Amenazas

## A01

Existencia de importantes barreras al crecimiento de la ciudad: infraestructuras, zonas arqueológicas, etc.

## A02

Vehículo privado como modo principal de desplazamiento.

## A03

Escasa sensibilización de la ciudadanía hacia la importancia de la reducción emisión GEI ( Gases de Efecto Invernadero) a nivel de barrio.

## A04

Desniveles en el núcleo urbano para el desarrollo de alternativas de movilidad con los consecuentes problemas de accesibilidad.

## A05

Consecuencias negativas derivadas del cambio climático con impacto en la ciudad: mayor número de días con temperaturas elevadas, mayor probabilidad de sequías, etc.

# Fortalezas

## F01

Existencia de valores patrimoniales de interés para su conservación y puesta en valor.

## F02

Alta potencialidad para la plantación de energía fotovoltaica.

## F03

Ciudad compacta especialmente en el centro urbano de la ciudad.

## F04

Proximidad y buena comunicación con la capital de provincia.

## F05

Existencia de grandes equipamientos comarcales (Hospital y Universidad) que pueden ser utilizados a nivel local, comarcal e incluso regional.

# Oportunidades

## O01

Transformar el modelo energético municipal hacia un modelo basado en la eficiencia energética y las energías renovables.

## O02

Amplio programa de ayudas y fondos autonómicos, nacionales y europeos para promover un desarrollo urbano equilibrado y sostenible.

## O03

Existencia de una política local que fomenta la rehabilitación, regeneración y renovación urbana.

## O04

Difusión y potenciación de la cultura, así como su puesta en valor.

## O05

Nuevos usos vinculados al turismo que favorecen la conservación del patrimonio cultural y natural.

## O06

Existencia de Fondos europeos para la reconstrucción post Covid-19, así como el resto de los programas públicos de ayudas a la recuperación.

# 3 Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.

- 3 / 1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención
- 3 / 2 Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero
- 3 / 3 Mejorar la resiliencia frente al cambio climático



# Introducción



En relación con la prevención y la adaptación del modelo territorial a los efectos del cambio climático, hay que destacar que los principales riesgos a los que está expuesto el municipio de Osuna son los derivados de las olas de calor extremas, las sequías y las inundaciones, todos ellos directamente relacionados con el cambio climático. Por lo que desde el Plan Municipal de Emergencias se proponen medidas para su mitigación.

Con el fin de avanzar en la prevención de los efectos producidos por el cambio climático hay que valorar de forma positiva el interés de la Corporación en participar en diversos foros municipales medioambientales (Red Española de Ciudades por el Clima, Red Andaluza de Ciudades Sostenibles...), la existencia de proyectos de ampliación de zonas verdes con la construcción de parques periurbanos, la creación de un ente público empresarial para la gestión de la finca “Las Turquillas” (Turqgesa) que sirve además para el fomento de actividades de educación y sensibilización, etc.

No obstante se debe seguir avanzando en la creación de un sistema integral de educación ambiental, o la puesta en marcha de instrumentos de participación, en muchos casos determinantes, como pudieran ser el Consejo Local de Medioambiente o el Foro de Desarrollo Sostenible. En relación con las medidas encaminadas a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, La **“Memoria del diagnóstico medioambiental de la agenda 21 local en el municipio de Osuna (Sevilla)”**, realizaba numerosas propuestas:

- Fomento de Programas de Eficiencia Energética Municipal
- Planes de ahorro de alumbrado público
- Programas Municipales de ayudas a viviendas diseñadas con criterios de ahorro de la energía.
- Auditorías energéticas en edificios públicos.

Respecto a la mejora de la resiliencia frente al cambio climático, se están llevando a cabo medidas como la ampliación de los espacios verdes, el anillo verde perimetral o las medidas encaminadas a mejorar la eficiencia energética de los edificios públicos.

# Indicadores descriptivos

## Parques y equipamientos de zonas verdes



### Zonas verdes por habitante

---

176.18 m<sup>2</sup>/Hab

Fuente: CORINE/INE



### Densidad de zonas verdes

---

0.52 %

Fuente: CORINE



### Zonas verdes

---

17.62 Ha/1000 Hab

Fuente: CORINE

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

1. **Revisar y actualizar el documento “Memoria del diagnóstico medioambiental de la agenda 21 local en el municipio de Osuna (Sevilla)”**, a la luz de los objetivos que persigue la Agenda Urbana para establecer un sólido punto de partida.
2. **Elaborar paralelamente un plan de financiación realista** que permita la programación de las distintas acciones en un período razonable de tiempo que surjan de dicha revisión.
3. **Redactar a la mayor brevedad ordenanzas urbanísticas** que pongan en valor tanto el nuevo PGOU como el diagnóstico medioambiental revisado. Así, sería deseable contar con nuevas prescripciones técnicas para proyectos de obras municipales y privadas, u ordenanzas en materia de ahorro y eficiencia energética potenciando la arquitectura bioclimática.
4. **Captar financiación para la creación del anillo verde periurbano** que conformarían el Parque de Buenavista y el del antiguo vertedero municipal situado en la zona de “La Quinta”.
5. **Creación del Consejo Local del Medio Ambiente**, como foro para fomentar la participación ciudadana tanto en las tareas de diagnóstico previas como en las de ejecución y seguimiento de cuantas acciones se consideren necesarias para mitigar el cambio climático, así como para impulsar las distintas campañas de promoción y sensibilización de la población en la materia.
6. **Potenciar el papel de Turqgesa y la Escuela Universitaria de Osuna** en lo que a educación y sensibilización medioambiental se refiere.
7. **Incentivar actuaciones de renovación y mejora en el parque edificatorio con criterios de eficiencia energética y medioambiental**, así como aquellas actividades productivas respetuosas con el medioambiente e integrarlas en los órganos de participación (Consejo Local de Medio Ambiente).
8. Generación de **campañas de sensibilización ambiental**.
9. **Potenciar los humedales** como reserva natural y herramienta importante en la lucha contra el Cambio Climático.
10. **Puesta en valor del patrimonio natural** de Osuna.

### Instrumentos

- Memoria del diagnóstico medioambiental de la agenda 21 local en el municipio de Osuna.
- Documento inicial estratégico del Plan General de Ordenación Urbanística del Municipio de Osuna.
- Plan Municipal de vivienda y suelo. Osuna 2018-2022.
- Plan de Emergencias Municipal de Osuna
- Red Topográfica Local

## Debilidades

### D01

Mayor concreción y desarrollo medioambiental en documentos con contenido urbanístico.

### D02

Necesidad de un Consejo Local de Medio Ambiente u órgano equivalente.

### D03

Antigüedad del parque edificatorio.

### D04

Déficit de zonas verdes urbanas para mejorar el efecto sumidero, proceso mediante el cual los espacios verdes absorben el carbono generado.

## Amenazas

### A01

Incidencia de la industria del olivar en los procesos de erosión del suelo y contaminación de humedales.

### A02

Escaso impulso privado en la renovación de un parque de viviendas antiguo siguiendo criterios medioambientales.

### A03

Elevado uso del vehículo privado y su incidencia en el nivel de emisiones

## Fortalezas

### F01

Inexistencia de riesgos naturales destacables.

### F02

Núcleo de población compacto y con población estable.

### F03

Amplia superficie de las tierras agrícolas convertidas a forestal que potencia el efecto sumidero de carbono.

### F04

Impulso institucional local en materia medioambiental mediante la presencia de Osuna en distintas redes de ciudades.

### F05

Presencia de entidades de referencia como son Turqgesa y la Escuela Universitaria de Osuna.

## Oportunidades

### O01

Creación del anillo verde periurbano con los parques Buenavista y “La Quinta”.

### O02

Papel dinamizador que pueden asumir en la formación y sensibilización medioambiental entidades como Turqgesa o la Escuela Universitaria de Osuna.

### O03

Impulso de proyectos basados en biomasa generada por hueso de aceituna procedente del sector olivarero local.

### O04

Condiciones favorables de Osuna para el acceso a otras fuentes energéticas alternativas como la solar o la eólica.

# 4

## Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular

- 4 / 1 Ser más eficiente energéticamente y ahorrar energía
- 4 / 2 Optimizar y reducir el consumo de agua
- 4 / 3 Fomentar el ciclo de los materiales
- 4 / 4 Reducir los residuos y favorecer su recicla



# Introducción



El análisis se ha realizado tomando como base tres documentos: “Memoria del diagnóstico medioambiental de la agenda 21 local en el municipio de Osuna (Sevilla)”, “Documento inicial estratégico del Plan General de Ordenación Urbanística del Municipio de Osuna (Sevilla)” y “Plan Municipal de Vivienda y Suelo. Osuna 2018-2022”.

En la línea con conseguir que el municipio sea más eficiente energéticamente y fomente el ahorro de energía, se pueden encontrar propuestas en múltiples sentidos. Sirvan de ejemplo las siguientes:

- Tener en cuenta la arquitectura con criterios bioclimáticos para lograr la eficiencia energética.
- Apoyo a la realización de estudios de investigación sobre la calidad del aire o sustitución paulatina de combustibles fósiles por fuentes de energías limpias, para avanzar en la descarbonización.
- Identificación de fuentes de energía alternativas sostenibles (solar, térmica), y posibles programas de financiación.
- Auditorías energéticas en edificios públicos.

Asimismo, el papel de un ayuntamiento de la dimensión del de Osuna en el ciclo de los materiales se centra especialmente en la fase de recogida de residuos que está muy avanzada gracias a su pertenencia a la Mancomunidad de Municipios Campiña 2000, de la que es fundador e impulsor.

Más allá fomenta campañas de sensibilización y formación, para ir creando conciencia de economía circular bien a través de sus propias actuaciones como prestador de servicios públicos, bien instando a otros operadores a través de los procedimientos de contratación o normas urbanísticas.

La pertenencia de Osuna a la Mancomunidad de Municipios Campiña 2000, le permite atender sus obligaciones en cuanto a la recogida y tratamiento de residuos sólidos urbanos.

Osuna pone a disposición de su ciudadanía las opciones básicas de recogida selectiva de residuos (orgánicos, vidrio, papel y cartón, textil, muebles y enseres); la clasificación y compostaje se lleva a cabo en las instalaciones de la Mancomunidad.

El Ayuntamiento ha sido muy activo en la recogida de residuos logrando implantar un punto limpio, dotando a la ciudad de un centro de transferencia para escombros y luchando contra la presencia de vertederos dispersos e incontrolados.

Por último, hay que señalar también que el Ayuntamiento de Osuna ha ido promoviendo diversas campañas de fomento del reciclado y gestión de vertidos (por ej. “Libera Osuna de Basurala”).

# Indicadores descriptivos

## Recursos y eficiencia energética



### Consumo de agua por habitante

---

464 litros por persona/día

Fuente: SIMA 2015



### Parque edificatorio por municipio con una antigüedad anterior al año 2000

---

62.79 %

Fuente: CATASTRO



### Consumo energía eléctrica residencial (MWh)(Endesa)

---

25.620 MWh

Fuente: SIMA

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

1. **Aumentar la eficiencia energética de los inmuebles municipales** mediante la mejora de sus envolventes, la aplicación de medidas para reducir el consumo y la instalación de placas fotovoltaicas para lograr el autoabastecimiento, así como lograr el 100 % del alumbrado público tipo LED.
2. **Mejorar y renovación la red de abastecimiento de agua en alta.** Estos trabajos se vienen ejecutando lo largo de intervenciones en lo últimos años.
3. **Construcción de un nuevo depósito de agua para garantizar el abastecimiento de agua.**
4. **Seguir avanzando en la reutilización de aguas residuales depuradas** para su aplicación como agua de riego en la agricultura.
5. **Fomentar el concepto de economía circular a nivel general.** En este sentido, se puede comenzar por la propia administración local estableciendo criterios de compra circular en los expedientes de contratación pública y/o promoviendo el uso de residuos procedentes de la construcción en obras ejecutadas por el Ayuntamiento. Adicionalmente, estos criterios se pueden ir incluyendo en el desarrollo de la normativa urbanística, de tal forma que se incentive y bonifique aquellas actuaciones susceptibles de reutilizar materiales (por ej., en la renovación del parque edificatorio).
6. **Reutilización del agua regeneradas** para uso municipal, baldeos, riegos, etc.
7. **Mejorar la gestión de los residuos urbanos,** especialmente en los comercios y en las calles del casco urbano.

### Instrumentos

- Memoria del diagnóstico medioambiental de la agenda 21 local en el municipio de Osuna.
- Documento inicial estratégico del Plan General de Ordenación Urbanística del Municipio de Osuna.
- Plan Municipal de vivienda y suelo. Osuna 2018-2022.
- Plan Especial de Protección del Casco Histórico de Osuna.

## Debilidades

### D01

Actualización de la normativa urbanística a los criterios medioambientales actuales.

### D02

El novedoso concepto de economía circular debe aún implantarse en la conciencia ciudadana y en la administración local.

## Amenazas

### A01

Existencia de puntos aislados de vertidos de residuos.

### A02

Existencia de un solo punto de captación de agua para situaciones de emergencias.

### A03

Alto coste de determinados tipos de actuaciones (por ejemplo, redes de saneamiento).

## Fortalezas

### F01

Presencia de entidades de referencia como son Turqgesa y la Escuela Universitaria de Osuna.

### F02

Municipio activo en la fase de recogida de residuos (punto limpio, estación de transferencia de escombros...).

### F03

Experiencia en la realización de campañas de concienciación medioambiental.

### F04

Núcleo de población compacto y con población estable, lo que facilita la optimización de la gestión de recursos.

## Oportunidades

### O01

Proyecto de construcción de la nueva EDAR en el núcleo urbano del Puerto de la Encina y su incidencia en la reutilización de aguas residuales urbanas.

### O02

La contratación pública como vía de fomento del concepto de economía circular.

### O03

Promover la renovación del parque edificatorio con inclusión de criterios de economía circular.

### O04

Continuación de las obras de renovación de conducciones de abastecimiento de agua a la Sierra Sur de Sevilla.

### O05

Culminar la elaboración del Plan Especial de Protección del Casco Histórico de Osuna.

# 5 Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.

5 / 1 Favorecer la ciudad de proximidad

5 / 2 Potenciar modos de transporte sostenibles



# Introducción

Tal y como ocurre en otros municipios de tamaño medio y de características similares a las de Osuna existe un uso predominante en el municipio del vehículo privado como prácticamente el único elemento viable para poder desplazarnos, provocando esta situación una excesiva dependencia de este en el día a día.

A través del Plan de Accesibilidad y de la reciente redacción del Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Osuna, la ciudad está concienciada en conseguir que el vehículo privado no colonice el espacio público y se amplíen las zonas destinadas al peatón, sin que este se tenga que ver relegado a un segundo plano.

El municipio de Osuna cuenta con dos núcleos de población, concentrándose el peso de la población y los equipamientos sobre el núcleo principal, lo que supone una cierta coordinación a la hora de planificar la movilidad de la localidad. Esta configuración urbana, hace de Osuna una localidad compacta en su núcleo principal, lo que favorece los desplazamientos no motorizados, reduciendo el tráfico de vehículos, las emisiones de contaminantes y en general, beneficia una ciudad de proximidad.

Desde el Ayuntamiento de Osuna se ha estado trabajando en medidas que mejoren la

movilidad urbana, principalmente en lo relativo a la eliminación de barreras arquitectónicas para personas con dificultades de movimiento. A través de la elaboración de un Plan de Accesibilidad, así como otros proyectos que entre sus objetivos persiguen la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos y ciudadanas de Osuna, basados entre otros, en la mejora de estos desplazamientos por la ciudad. Así mismo, mediante la redacción del Plan de Movilidad Urbana Sostenible de la ciudad, se proponen distintas medidas encaminadas a mejorar los espacios públicos destinados a la movilidad peatonal, los caminos escolares seguros, la movilidad en modos no contaminantes, la eficiencia del transporte urbano, los desplazamientos a los centros de trabajo así como la gestión de los espacios destinados al vehículo privado y el aparcamiento. Estos documentos han supuesto un gran avance en la planificación y mejora de la movilidad sostenible de Osuna.

Aunque desde el Ayuntamiento de Osuna se está haciendo un gran esfuerzo en la implementación de planes y políticas de movilidad sostenible, siempre hay elementos susceptibles de mejora. No obstante, existen destacados objetivos y propuestas claros dentro de los instrumentos mencionados que van en consonancia con las líneas de actuación marcadas por la Agenda Urbana Española en materia de movilidad.

# Indicadores descriptivos

## Superficie de infraestructuras de transporte, movilidad e índice de motorización



**Infraestructuras de transporte**

1128.06 ha  
Fuente: SIOSEA



**Densidad de infraestructuras de transporte**

0.00019 %  
Fuente: SIOSEA



**Vehículos domiciliados en el municipio**

526.96 %  
Fuente: DGT



**Porcentaje de turismos**

63.09%  
Fuente: DGT



**Porcentaje de motocicletas**

8.49%  
Fuente: DGT



**Antigüedad del parque de vehículos (domiciliados con posterioridad a 2010)**

21.73%  
Fuente: DGT

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

1. **Priorizar al peatón como eje central de la movilidad**, todos somos peatones en algún momento. **Ampliar los espacios peatonales, aceras, plazas y espacios para niños/as y personas mayores. Es necesario que el peatón se sienta seguro frente al vehículo privado.**
2. **Alcanzar la accesibilidad universal** tanto desde el punto de vista de las infraestructuras, como de los servicios. El municipio cuenta con una orografía complicada, además, tiene un casco histórico con una configuración de calles y aceras estrechas que dificulta la movilidad peatonal y la accesibilidad universal. Además, se le añade que existen obstáculos en el acerado y en los caminos peatonales que dificultan la accesibilidad.
3. **Mejorar el servicio de transporte público en el municipio**, de forma que sea accesible desde más puntos del municipio y eficiente. De este modo conseguirá atraer mayor número de personas usuarias.
4. **Fomentar los usos de modos de transporte sostenibles. Existe un excesivo uso del vehículo privado para desplazamientos relativamente cortos** que se podrían realizar caminando o en Vehículos de Movilidad Personal.
5. **Limitar el acceso de vehículos privados al centro de Osuna** y evitar su aparcamiento en el casco histórico, intentando favorecer los espacios libres de coches destinados al peatón. De este modo se descargaría el casco urbano de vehículos.
6. **Necesidad de espacios destinados a aparcamientos disuasorios.** Aprovechando que Osuna es un municipio compacto y no muy extenso, se podría establecer una red de aparcamientos disuasorios desde los cuales la ciudadanía accediera al casco antiguo.

### Instrumentos

- II Plan de Salud de Osuna. (2022-2025)
- Plan de Acción de Energía Sostenible (PAES).
- Plan de Accesibilidad 2022
- Plan de Movilidad Urbana Sostenible 2022

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

7. **Fomentar los desplazamientos en bicicleta o Vehículos Movilidad Personal hacia los polígonos industriales**, con la implantación de rutas y carriles bici, capaces de modificar los hábitos de desplazamiento dentro del municipio.
8. **Seguir apostando por los Caminos Escolares Seguros** para eliminar de las calles el máximo número de vehículos motorizados, fomentando la movilidad peatonal y ciclista.
9. **Favorecer la conectividad entre los distintos municipios de la comarca mediante transporte público** para incentivar el comercio y las funciones de Osuna como centro comarcal de servicios.
10. **Supresión de los pasos a nivel** que cruzan el municipio.
11. **Necesidad de una circunvalación** ya que la travesía actual se ha convertido en una zona que conlleva riesgos para los peatones.
12. **Campañas de concienciación sobre las distancias en el municipio y los efectos negativos del uso abusivo del vehículo privado**, para la salud y el medio ambiente



## Debilidades

### D01

Casco histórico con una configuración de calles y aceras estrechas que dificulta la movilidad peatonal.

### D02

Aún existe una alta dependencia del vehículo privado.

### D03

Red de aparcamientos públicos no consolidada.

### D04

Red ciclista no iniciada, por lo que el uso de la bicicleta se encuentra coartado.

### D05

Dificultad para el desarrollo de actuaciones urbanísticas relacionadas con la movilidad sostenible por la protección patrimonial del municipio.

## Amenazas

### A01

Red viaria principal saturada al ser la arteria principal comercial.

### A02

Percepción del uso del vehículo motorizado como el único medio de transporte útil.

### A03

Limitaciones del transporte público en cuanto al número de líneas y paradas.

### A04

Elevado uso del vehículo privado

## Fortalezas

### F01

Características climáticas favorables para el cambio hacia un nuevo modelo de movilidad.

### F02

Puesta en marcha de instrumentos estratégicos con objetivos similares a los PMUS.

### F03

Impulso por parte de la Administración Local de proyectos relacionados con la accesibilidad y la movilidad.

### F04

Sensación de seguridad por parte de la ciudadanía.

### F05

Redacción del Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Osuna con las consiguientes medidas que se llevarán a cabo.

### F06

Redacción del Plan de Accesibilidad con las consecuentes medidas que se realizarán para la mejora de la accesibilidad universal

### F07

Casco urbano compacto que favorece la movilidad peatonal

## Oportunidades

### O01

Políticas de subvenciones de parte de las administraciones hacia soluciones de movilidad sostenible..

### O02

Creciente sensibilidad hacia lo sostenible por parte de la ciudadanía.

### O03

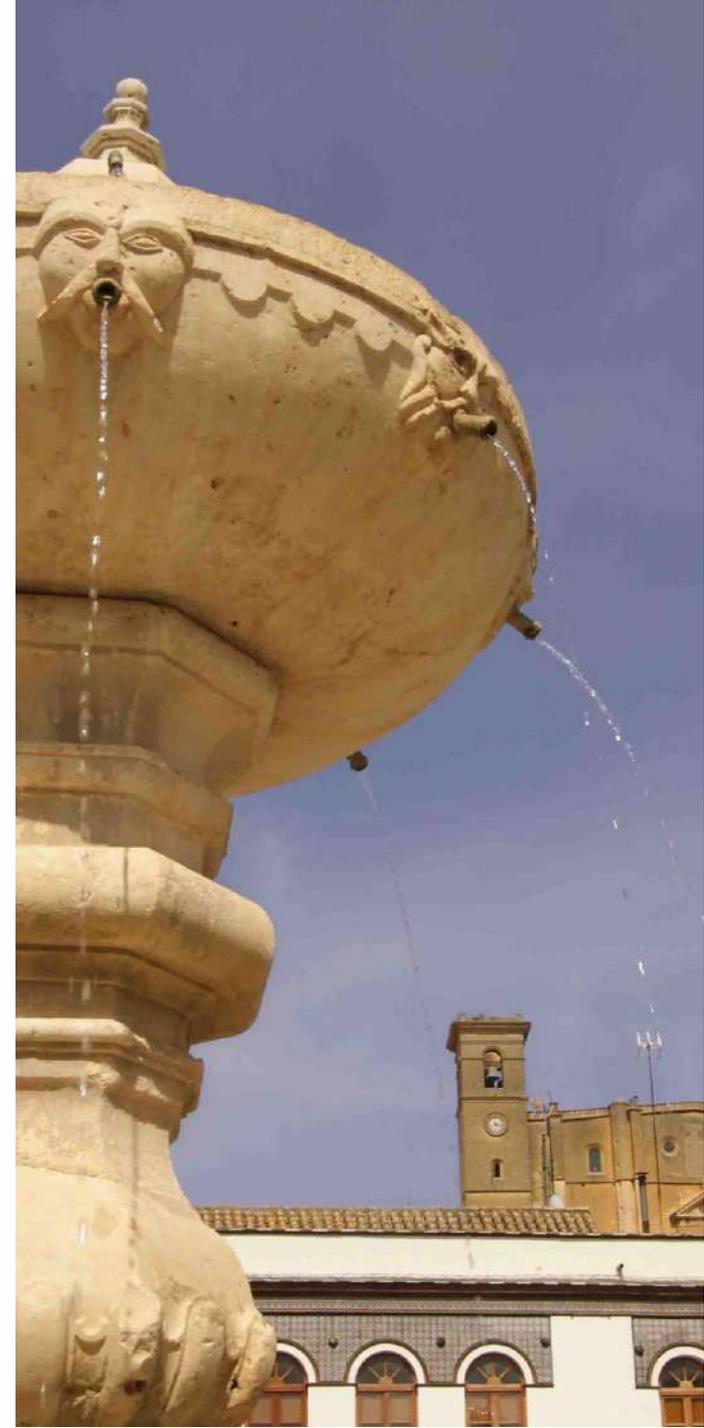
Protección del casco histórico que invita a promover la limitación de vehículos a motor.

### O04

Fondos provenientes de la Unión Europea en materia de movilidad .

# 6 Fomentar la cohesión social y buscar la equidad

- 6 / 1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos
- 6 / 2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y discapacidad



# Introducción



La AUE sirve como marco de referencia para las áreas urbanas y establece un abanico de políticas urbanas de carácter social, económico y medioambiental que pueden ser puestas en práctica por cualquier municipio, con independencia de su tamaño.

Osuna es un municipio eminentemente rural, que posee una economía basada, en su mayor parte, en el sector agropecuario, aunque cada vez es más notorio el sector industrial y el turístico. El desarrollo del Turismo basado en el amplio acervo patrimonial histórico-artístico que posee Osuna, y las actividades terciarias que lo pueden complementar representan una oportunidad de desarrollo económico y de empleo para personas que no disponen de él. La presencia del Hospital Comarcal La Merced, con tan sólo 25 años de antigüedad, y la puesta en funcionamiento de la sede en Osuna de la Universidad de Sevilla suponen igualmente dos polos de actividades alternativas para el empleo.

En relación con los niveles de renta del municipio, no se detectan bolsas de concentración de personas en situación de vulnerabilidad por causas económicas. La situación general del ámbito residencial del municipio se puede considerar aceptable, con estados de conservación adecuados, salvo en el área del centro histórico. No se ha detectado presencia de infravivienda. Es destacable la labor desarrollada desde el Ayuntamiento de Osuna en la promoción de vivienda social, la búsqueda de financiación pública, la gestión de alquileres, y el fomento de la rehabilitación.

El núcleo urbano aún posee espacios vacíos y existe carencia de zonas verdes en las zonas residenciales. Se mantienen, asimismo, algunas dificultades para el acceso de personas con movilidad reducida o con diversidad sensitiva o funcional en espacios públicos, viario, edificios, o viviendas. No existen zonas con especial nivel de degradación de entorno.

El Ayuntamiento de Osuna mantiene mucha actividad en diversas de las materias sobre las que posee competencias. En el ámbito de la búsqueda de la Igualdad entre mujeres y hombres, la educación en estos valores y la prevención y atención en casos de violencia de género la labor es intensa y continua. Respecto a la intervención en prevención del absentismo y el abandono escolar, y la reducción de la brecha digital en el alumnado, es amplia la gestión realizada y así se ha reconocido con un premio concedido al municipio a nivel autonómico. La ejecución de actuaciones de renovación de espacios urbanos por parte del consistorio ursonense también es continua tanto en viario, como en parques y plazas y en cuanto a dotación de mobiliario urbano, incluido el destinado al ejercicio físico, la salud y el recreo de los niños y niñas.

# Indicadores descriptivos

## Envejecimiento de la población e índice de dependencia



### Índice de envejecimiento

---

16.88%

Fuente: INE



### Índice de senectud

---

16.68%

Fuente: INE



### Dependencia de mayores

---

24.42%

Fuente: INE

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

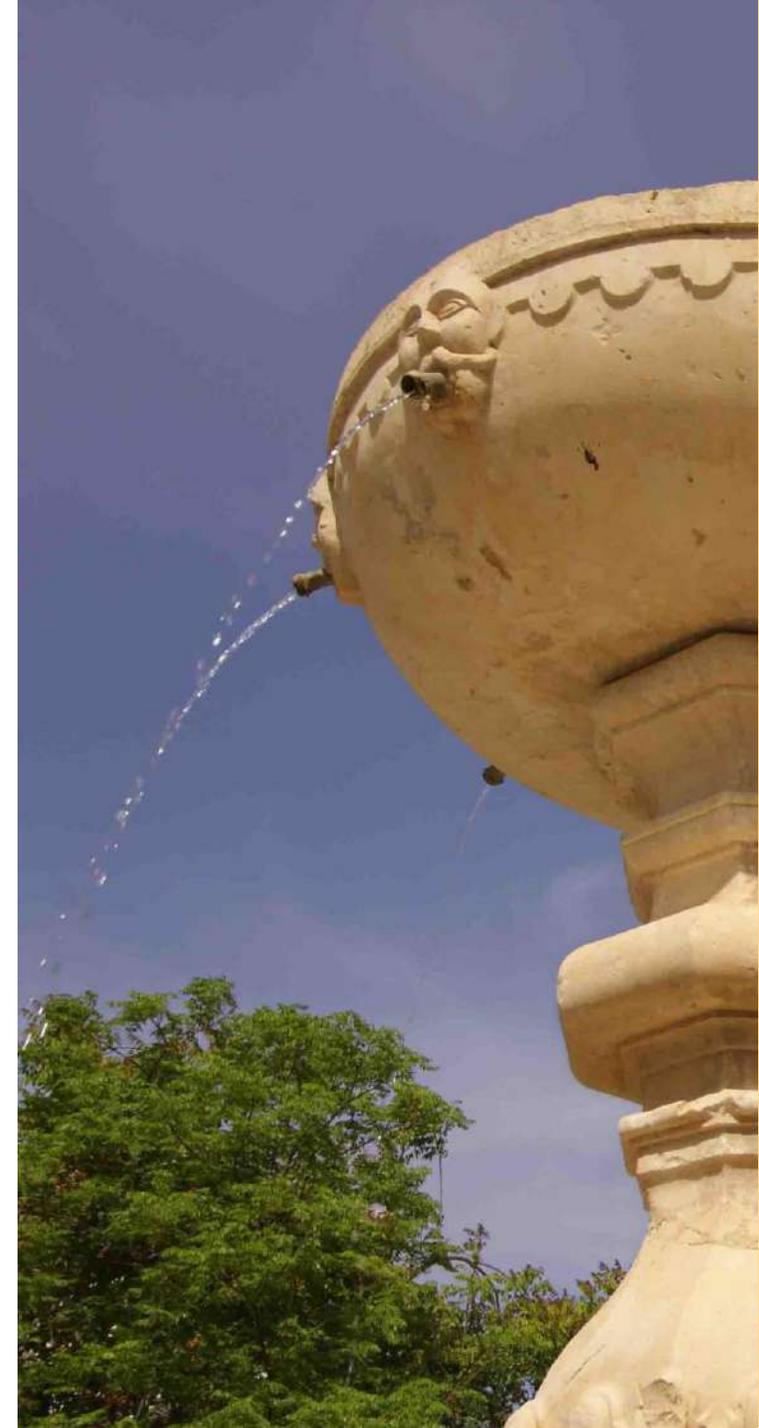
1. La ciudad debe seguir dotándose de instrumentos estratégicos relacionados con la movilidad urbana, la innovación digital, el gobierno abierto, el desarrollo urbano, los servicios sociales comunitarios, o el modelo de desarrollo económico, entre otros, además de un planeamiento urbanístico definitivo, inclusivo y sostenible. El principal reto que Osuna debe plantearse es dotarse de una estrategia compartida por todas y todos los ursonenses.
2. La coordinación de las diversas políticas y medidas que se aplican en materia de igualdad y cohesión social cuenta aún con margen para la mejora. La implantación del trabajo en red se plantea como esencial a la hora de acometer este desafío.
3. Aumentar la disponibilidad de espacios públicos para que las entidades sociales de Osuna puedan desarrollar su labor.
4. El planeamiento urbano debe estar pensado para las personas y donde viven. Un planeamiento equilibrador, cohesionador y conector; que plantee espacios públicos y zonas verdes en los diferentes barrios de la ciudad, de modo que sean seguros y dispongan de suficiente dotación de mobiliario, iluminación y servicios; que piense en la movilidad de las personas; que considere de manera igualitaria las diferentes realidades personales; y que integre y se abra a los pueblos limítrofes para generar sinergias y capitalizar mediante flujos de suma positiva el liderazgo que Osuna ha ostentado en la comarca.
5. Osuna debe fomentar la accesibilidad universal desde lo urbano. El acceso a los espacios públicos, los edificios y las propias viviendas; o la adaptación de servicios o utilidades para personas con diversidad funcional deben resolverse para disponer de una verdadera Osuna inclusiva.
6. Lograr que en cualquier actuación que se plantee desde lo público o con su colaboración, se tengan en cuenta a las personas que poseen algún tipo de diversidad funcional.
7. El fortalecimiento del Consejo Local de Comercio, así como la participación, la colaboración y la toma de decisiones consensuadas con las asociaciones de empresarios, profesionales y autónomos de Osuna resulta clave para fomentar el comercio de proximidad, tradicional y en general la actividad económica de pequeña escala, buscando su equilibrio con el comercio de grandes superficies.

## Instrumentos

- II Plan para la igualdad entre mujeres y hombres en el municipio de Osuna 2021-2025.
- II Plan Local de Salud de Osuna (2022-2025).
- Plan de marketing turístico de Osuna.
- Avance Plan General de Ordenación Urbanística del municipio de Osuna.
- Plan Municipal de vivienda y suelo. Osuna 2018-2022.
- Avance de Plan Especial de Protección del Conjunto Histórico de Osuna.
- Plan de Accesibilidad de Osuna.2022
- Reglamento Consejo Local de Comercio de Osuna.

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

8. **Mantener las buenas condiciones de habitabilidad de sus viviendas y el adecuado equilibrio socio-residencial entre los distintos barrios.** Continuar realizando una labor de observación y análisis de estas problemáticas y de las dinámicas residenciales para que no se produzcan en el futuro, tal como viene a plantear el Plan de vivienda y suelo. En este sentido, se apuntan ya algunas inquietudes como el desplazamiento del centro histórico o el comienzo de algunos problemas de conservación en viviendas radicadas en esa zona.
9. **Ampliar la oferta de vivienda y de medias que faciliten el acceso al uso o propiedad de las mismas.** La vivienda constituye uno de los derechos básicos que reúne más dificultades para alcanzarlo y por tanto debe ser promovido desde las instancias públicas. Garantizar este derecho fundamental desde la promoción local, conlleva asimismo, a orientarlo especialmente a aquellas personas con menos recursos o con más dificultades, tanto económicas, como físicas.
10. **Seguir avanzando hasta alcanzar la igualdad real y efectiva entre hombres y mujeres.** Aunque desde el Ayuntamiento de Osuna se realiza una ímproba labor para alcanzar esa verdadera igualdad real, las cifras de desempleo femenino, la desigualdad retributiva, la masculinización del empleo y la feminización de tareas laborales o domésticas aún mantienen lejos el objetivo de la equidad de género, por lo que representa un reto avanzar en el logro de este objetivo y abordarlo desde la efectiva ejecución del nuevo Plan de Igualdad y la evaluación del mismo.
11. **El desarrollo de diferentes instrumentos estratégicos podría propiciar la adopción de dinámicas de gobernanza en la Administración Local.** El Ayuntamiento de Osuna tiene la oportunidad de ejercer el gobierno del municipio desde la participación activa de los diferentes colectivos y sectores de la ciudadanía en la toma de decisiones y en la definición del modelo de ciudad, fomentando el asociacionismo, especialmente el vecinal, difundiendo de manera transparente información sobre las medidas que se adoptan, e impulsando la generación de un sentido de pertenencia e identificación con Osuna.
12. **Seguir adoptando medidas que ofrezcan a la juventud de Osuna opciones y soluciones a sus inquietudes, expectativas y deseos, en diversos órdenes.** Es preciso cuidar, empoderar y fortalecer a las y los jóvenes de hoy, de modo que consoliden una sólida y saludable base social, que está llamada a sostener la Osuna de 2030, en adelante.



# Debilidades

## D01

Envejecimiento paulatino de la población, lo que conlleva un aumento en la dependencia de las personas mayores.

## D02

Viviendas vacías o mal conservadas en el centro histórico .

## D03

Desigualdad en la distribución de zonas verdes en el municipio.

## D04

Persistencia de problemas de accesibilidad y barreras arquitectónicas en los espacios públicos.

# Amenazas

## A01

Reducción progresiva de ayudas de la Unión Europea al sector agrario, principal sector económico en el municipio.

## A02

Empeoramiento de las condiciones económicas que genere aumento del desempleo, especialmente entre jóvenes y mujeres.

## A03

Continuidad en la falta de diversificación, modernización e industrialización en el sector primario.

## A04

Contexto de crisis económica generalizado.

## A05

Salida lenta de la crisis pandémica.

## A06

Dificultades para la inserción laboral (escasa oferta de empleo y bajo nivel de formación).

# Fortalezas

## F01

Existencia de proyectos puntuales de rehabilitación, regeneración y renovación de áreas urbanas de la ciudad.

## F02

Ciudad compacta especialmente en el centro urbano.

## F03

Existencia de elementos patrimoniales que generan sentido de pertenencia.

## F04

Elevada conciencia ciudadana sobre igualdad de trato y diversidad desde edades tempranas.

## F05

Alta dependencia económica de iniciativas sociales y de regeneración urbana, de administraciones de nivel superior.

## F06

Existencia de la Oficina de Viviendas sociales y Rehabilitación para alquiler; gestión; rehabilitación; y asesoramiento en materia de desahucios.

## F07

Ausencia de casos de infravivienda.

## F08

Percepción de nivel elevado de seguridad entre la población.

## F09

Muy bajo nivel de delincuencia.

## F10

Ayuntamiento muy activo en materia de fomento de la igualdad, la educación y la protección y puesta en valor del patrimonio local.

# Oportunidades

## O01

Elaboración de nuevos planes de nivel estratégico.

## O02

Existencia de fondos para financiar políticas vinculadas con la Agenda Urbana a partir del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia del Gobierno de España y los Fondos Next Generation de la Unión Europea.

## O03

Política autonómica y local que fomenta la rehabilitación, la regeneración y la renovación urbana.

## O04

Innovación e industrialización del sector agrícola.

## O05

Potencial actividad turística como alternativa a las actividades presentes y generadora de oportunidades de empleo y desarrollo empresarial.

## O06

Aprobación del Plan general de Ordenación Urbana que facilitará el desarrollo urbano, la cohesión social y la equidad.

## O07

Valoración social creciente por el patrimonio histórico local.

## O08

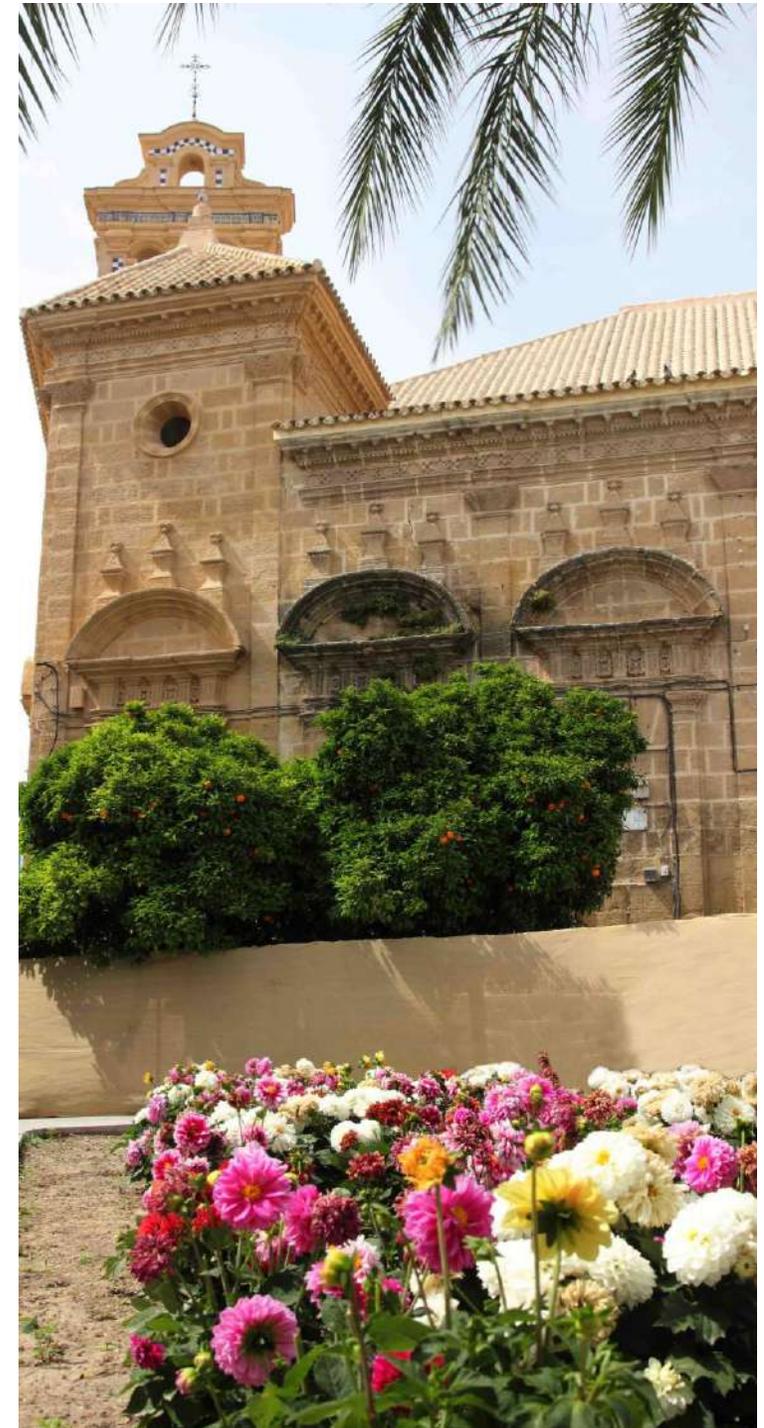
Nuevas medidas de peatonalización de vías públicas.

## O09

Incremento de la dotación de parques, zonas verdes y jardines en áreas residenciales.

# 7 Impulsar y favorecer la Economía Urbana.

- 7 / 1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica.
- 7 / 2 Fomentar el turismo inteligente, sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.



# Introducción

El municipio de Osuna se caracteriza por una economía dedicada sobre todo a la agricultura y al sector servicios, aunque el sector industrial está comenzando a despuntar en el municipio con la instalación de varias empresas del sector logístico y el impulso de los polígonos industriales. Sin embargo, se debe seguir ahondando en el fomento de la actividad agrícola, los productos locales o la agricultura ecológica así como en el papel de TURQGESA.

En relación con la actividad económica relativa al sector servicios, la ciudad cuenta con recursos destinados a planificar esta actividad. Es el caso de su inclusión a la Red de Destinos Turísticos Inteligentes y la consecuente redacción del Plan de Marketing Turístico. Este último, lejos de ser simplemente un plan turístico, intenta abarcar a todo el sector servicios en su conjunto, promocionando la buena oferta gastronómica del lugar, así como la venta de productos artesanos. También se necesita destacar la creación del Consejo Municipal de Economía y Comercio, que supone poner un foco de atención en esta materia para, entre otras cosas, crear espacios y jornadas que favorezcan el comercio local a todos los niveles. Aun así, quedan esfuerzos que hacer en el fomento del asociacionismo y el colaboracionismo entre comerciantes del municipio. También en la creación de estrategias para prevenir la pérdida de empleo derivada de la nueva ola de robotización, así como en el impulso al comercio electrónico.

En el ámbito turístico, Osuna encuentra algunos retos a los que hacer frente, aunque va ampliando su oferta turística en los últimos años y tiene gran potencial. En los últimos años se está notando una tendencia al alza en turismo rural y turismo activo, Osuna tiene recursos suficientes para aprovechar esta tendencia a su favor.

La localidad se encuentra en una fase de transición respecto al ámbito turístico. De no tener apenas importancia en la economía y en la vida del municipio, cada vez el turismo está significando un factor más a tener muy en cuenta, debido a su aumento. Osuna en este sentido ha dado un paso de gigante integrándose en la Red de Destinos Turísticos Inteligentes, condición que le permitirá ser un destino más promocionado además de otorgarle herramientas para desarrollar su actividad de manera más eficiente, atractiva y sostenible.

Osuna, ha de poner el foco en aprovechar sus valiosos recursos relacionados con el turismo rural y activo, regenerar y reconvertir su patrimonio para dotarlo de unos estándares de calidad actuales, crear una plataforma web por la que gestionar más fácilmente las visitas turísticas y estancias hoteleras e intentar disponer de oferta hacia un turismo especializado con actividades ligadas a la innovación, la creatividad y el ocio que sean atractivas para los visitantes y que diferencien la oferta turística de Osuna del resto de municipios de su alrededor.

# Indicadores descriptivos

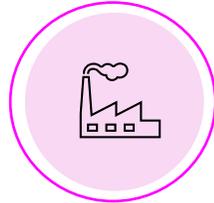
## Número de personas trabajadoras



Personas que trabajan en sector agricultura

40.78%

Fuente: TGSS



Personas que trabajan en sector industria

6.91%

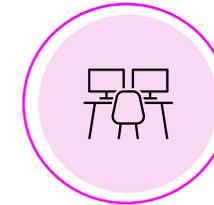
Fuente: TGSS



Personas que trabajan en sector construcción

6.87%

Fuente: TGSS



Personas que trabajan en sector servicios

45.44%

Fuente: TGSS

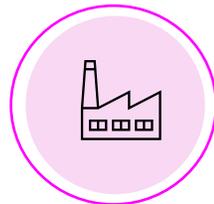
## Número de establecimientos



Número establecimientos relacionados con agricultura

33.75%

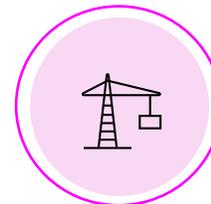
Fuente: TGSS



Número establecimientos relacionados con industria

5.97%

Fuente: TGSS



Número establecimientos relacionados con construcción

6.12%

Fuente: TGSS



Número establecimientos relacionados con servicios

54.16%

Fuente: TGSS

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

1. **Impulsar la actividad de los polígonos industriales**, especialmente en el ámbito logístico, como motores de empleo y de diversificación económica.
2. **Aprovechar su posición geoestratégica** para captar nuevas actividades económicas, residentes y turistas.
3. Apostar por la **recuperación de su patrimonio histórico y por el impulso de su patrimonio natural** para ofrecer nuevos productos y servicios turísticos complementarios a los ofrecidos en otros municipios de la zona.
4. **Favorecer la alimentación de proximidad**, apostando por el producto local y ecológico. Impulsar TURQGESA como referente en agricultura ecológica.
5. **Reforzar el tejido asociativo comercial** de la localidad.
6. Reducir la **brecha de género en el empleo**.
7. **Revitalizar el comercio local**, ofreciendo espacios atractivos y sostenibles para la compra y el paseo.
8. **Contar con una base estadística municipal** que permita tener un mejor conocimiento de las dinámicas económicas locales.

### Instrumentos

- Reglamento Consejo Local de Comercio de Osuna.
- Plan de marketing turístico de Osuna.



# Debilidades

## D01

Sector primario que debe seguir ahondando en el fomento de la actividad agrícola, los productos locales o la agricultura ecológica así como en el papel de TURQGESA.

## D02

Poca promoción y difusión de los productos artesanos de la zona, reduciéndose su área de comercialización. Existen carencias formativas en técnicas de venta y comercialización en el comercio tradicional.

## D03

Poca utilización de las nuevas tecnologías de la información y comunicación (TIC).

## D04

Escasa presencia del asociacionismo empresarial.

## D05

Escasez de capacidad estadística, de estandarización de datos, y por tanto, baja oferta de información a la ciudadanía

# Amenazas

## A01

Consecuencias económicas y sociales de la crisis sanitaria provocada por la Covid-19.

## A02

Potencial turístico de otros municipios colindantes o cercanos con oferta de productos y servicios similares.

## A03

Consecuencias negativas sobre el empleo derivadas de la robotización y la cuarta revolución tecnológica.

## A04

Incidencia del cambio climático, capaz de generar variaciones en cuanto a los sistemas de producción agrícolas, principal sector económico del municipio.

## A05

Prácticas agrarias tradicionales, con un escaso número de explotaciones dedicadas a la agricultura ecológica, más respetuosas con el medio ambiente y el cambio climático.

## A06

Incremento de la tasa de paro, sobre todo en población joven y femenina.

## A08

Escasez de empresas con responsabilidad social y compromiso ambiental.

## A09

Las políticas de la UE que progresivamente van reduciendo las ayudas al sector agrario, y que están provocando que el pequeño agricultor abandone las producciones en favor a otras de mayor tamaño, amenazando con la despoblación.

# Fortalezas

## F01

Formar parte de la Red de Destinos Turísticos Inteligentes, que conlleva cantidad de oportunidades como la redacción de su plan de marketing turístico.

## F02

Diversidad de medidas y acciones relativas a la promoción y difusión de Osuna como destino turístico.

## F03

Situación geográfica y estratégica favorable, gracias a la cercanía con la capital de provincia y a las infraestructuras de comunicaciones.

## F04

Apuesta por la calidad turística, con la obtención de los diversos distintivos existentes a este respecto, como por ejemplo el de Andalucía segura.

## F05

Adecuada relación calidad – precio en materia turística.

## F06

Apuesta por la cultura, la gastronomía y los productos locales como recursos propios y existentes, en el marco de la diversificación del turismo.

## F06

Disponibilidad de desarrollo de suelo industrial para el desarrollo de actividades económicas.

# Oportunidades

## O01

Cercana aprobación del PGOU, que oferta nuevo suelo industrial útil para diversificar la economía del municipio.

## O02

Evolución a nuevos mercados y espacios para la innovación, las energías renovables, la eficiencia energética y las actuaciones contra el cambio climático.

## O03

Gran variedad de entornos naturales para la realización de actividades turísticas enfocadas al turismo activo y ecoturismo que eviten una estacionalización del sector.

## O04

Patrimonio histórico – cultural con capacidad de ponerse en valor.

## O05

Creación de instrumentos como el Consejo Local de Comercio que representan una oportunidad de progreso en el plano empresarial.

## O08

Potenciales Fondos para financiar diversas políticas vinculadas con la Agenda Urbana a partir del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia del Gobierno de España y los Fondos Next Generation de la Unión Europea

# 8

## Garantizar el acceso a la vivienda.

8 / 1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio asequible.

8 / 2 Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente de los colectivos más vulnerables.



# Introducción

La puesta en marcha hace ya 25 años de la Escuela Universitaria y el Hospital Comarcal Nuestra Señora de la Merced ha constituido un binomio denominado “binomio Universidad-Hospital” que ha conseguido reactivar la movilidad y la economía de la zona de influencia socioeconómica, llegando a cifrarse en 30 millones de euros al año según un estudio de impacto socioeconómico realizado por cinco economistas de la Universidad de Sevilla y encargado por el Ayuntamiento de Osuna. La apertura del Hospital ha supuesto a lo largo de los años la consolidación de la población en el municipio. Tras estos 25 años de evolución de este hito, observamos que la población en Osuna se ha incrementado logrando sobrepasar la barrera de los 17.000 habitantes.

Relacionando lo anterior con la vivienda en el municipio, cabe destacar que, aunque la oferta de alquiler haya aumentado en los últimos años, este va enfocado al personal del hospital y personas estudiantes foráneas de Osuna, encareciendo los precios y dificultando el acceso a la vivienda a los jóvenes en el municipio de Osuna.

Debe señalarse particularmente el encomiable trabajo realizado por el Plan Municipal de Vivienda y Suelo Municipal (2018-2022), el cual ha elaborado un gran diagnóstico de la situación en Osuna y ha planteado una serie de objetivos y estrategias en consonancia con el Objetivo Estratégico 8 de Garantizar el Acceso a la Vivienda descrito por la Agenda Urbana Española, para conseguirlos mediante una metodología basada en el enfoque programático y calendarizado de las distintas acciones a realizar.

Del mismo modo, señalar la existencia de una Oficina de Vivienda dentro del Área de Igualdad y

Bienestar Social del Ayuntamiento de Osuna, la cual ha puesto en marcha las estrategias del Plan Municipal de Vivienda y Suelo Municipal. Los programas por realizar en este ámbito pretenden incrementar la oferta de vivienda protegida, fomentar y facilitar el alquiler, ayudar al acceso a la vivienda a los colectivos más vulnerables y trabajar en obras destinadas a la accesibilidad de los edificios destinados a viviendas.

A tenor con los requerimientos de la Agenda Urbana, desde el consistorio de Osuna se firmó el pasado año un acuerdo con la Junta de Andalucía y el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana para la construcción de 42 viviendas en régimen de alquiler en la barriada de las Autonomías para familias de menores recursos económicos.

Del mismo modo, el consistorio municipal de bienestar ha trabajado para conseguir eliminar barreras arquitectónicas en las calles, barrios y centros educativos; establecido inversiones destacadas para la reurbanización de las barriadas.

De esta manera, el Ayuntamiento de Osuna pretende crear un Parque de Viviendas asequible y accesible que responda a las necesidades locales y logrando crear un tejido residencial digno que pueda atrapar mayor población, aprovechando el desarrollo socioeconómico derivado de la universidad y del hospital sin dejar atrás a sus lugareños, y ayudando a los sectores más damnificados en los últimos años, como las personas jóvenes y las personas más vulnerables.

# Indicadores descriptivos

Parque de vivienda, variación en el número de hogares y crecimiento del parque de viviendas.



**Variación del número de hogares en los últimos 10 años**

11.52%

Fuente: CATASTRO



**Crecimiento del parque de vivienda en los últimos 10 años**

1.70%

Fuente: CATASTRO



**Viviendas secundarias**

5.36%

Fuente: CENSO



**Vivienda vacía**

19.65%

Fuente: CENSO



**Viviendas previstas en áreas en desarrollo**

1.75%

Fuente: CENSO



**Viviendas previstas en áreas de desarrollo por cada mil hab**

8,06 X 1000 hab

Fuente: CENSO

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

1. **Facilitar el acceso al alquiler de vivienda a la población más joven y vulnerable de Osuna**, la cual ve su acceso a la vivienda bastante reducido debido al incremento progresivo de los alquileres por la existencia del binomio Hospital-Universidad.
2. **Desarrollo de nuevas fórmulas que permitan acceder a la vivienda a las familias.** Esta nueva formulación se basaría en la urbanización y venta de parcelas desde el Ayuntamiento de Osuna a precios asequibles. De esta manera, las familias no tendrían que hacer frente a gastos tan elevados a la hora de adquirir una vivienda.
3. **Realizar un revisión y posterior adaptación del Plan Municipal de Vivienda y Suelo (2018-2022)** por la finalización de su periodo de vigencia. Han surgido nuevas necesidades y problemáticas que deben de solucionarse a la vez que se implementan las medidas del anterior plan que no pudieron llevarse a cabo por el contexto.
4. **Desarrollar programas específicos relacionados con la accesibilidad** para personas con movilidad reducida y la eficiencia energética a través de la Oficina de Vivienda y el Área de Igualdad y Bienestar Social.
5. **Buscar fórmulas que permitan dar soluciones al elevado número de viviendas vacías** que existen en el centro de la ciudad.

## Instrumentos

- Plan Municipal de Vivienda y Suelo (PMVS) de Osuna. (2018-2022)
- Plan de Vivienda y Rehabilitación de Andalucía 2016-2020.
- Plan Estatal de Vivienda.
- Plan Especial de Protección del Conjunto Histórico de Osuna.
- Plan de Mejora y Mantenimiento del Parque Público Residencial.
- Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía.
- Plan de Accesibilidad de Osuna. 2022
- II Plan de Salud (2022-2025)

## Debilidades

### D01

Encarecimiento de los precios del alquiler por la demanda de la población estudiantil y el personal del hospital.

### D02

Gran número de familias y personas con diversas necesidades en el Registro Municipal de Demandantes de Vivienda Protegida.

### D03

Dificultades de acceso a la vivienda como consecuencia del precio del alquiler y priorización de estudiantes y trabajadores.

### D04

Existencia de un gran número de viviendas vacías antiguas en el casco histórico, que no se adecuan a las demandas actuales y no es posible su rehabilitación para su uso actual debido a la antigüedad de su estructura y las dimensiones de estas.

## Amenazas

### A01

Ralentización del crecimiento de la población debido a la dificultad de la población más joven en el acceso a la vivienda.

### A02

Retraso en la construcción de vivienda social y aumento en el Registro Municipal de Demandantes de Vivienda Protegida.

### A03

Nueva crisis económicas a consecuencia de los acontecimientos mundiales actuales.

## Fortalezas

### F01

Núcleo de desarrollo en el binomio Universidad-Hospital: si el término municipal se desarrolla económicamente y hay oferta de vivienda, determinado sector de estudiantes y trabajadores podrían establecerse en Osuna.

### F02

Existencia de numerosos programas en relación con el ámbito de la vivienda y la accesibilidad a esta.

### F03

Existencia de una Oficina de Vivienda en el Área de Igualdad y Bienestar Social del Ayuntamiento para tramitar los diferentes programas de ayudas.

### F04

Parque de Viviendas sin excesiva antigüedad que permite realizar fácilmente obras de accesibilidad a la vivienda mediante la instalación de ascensores y demás infraestructuras.

## Oportunidades

### O01

Aumento de la tenencia en alquiler de numerosas viviendas a razón del binomio Universidad-Hospital.

### O02

Desarrollo en el PEPCHO de líneas de actuación basadas en la cesión de suelos para la construcción de vivienda social.

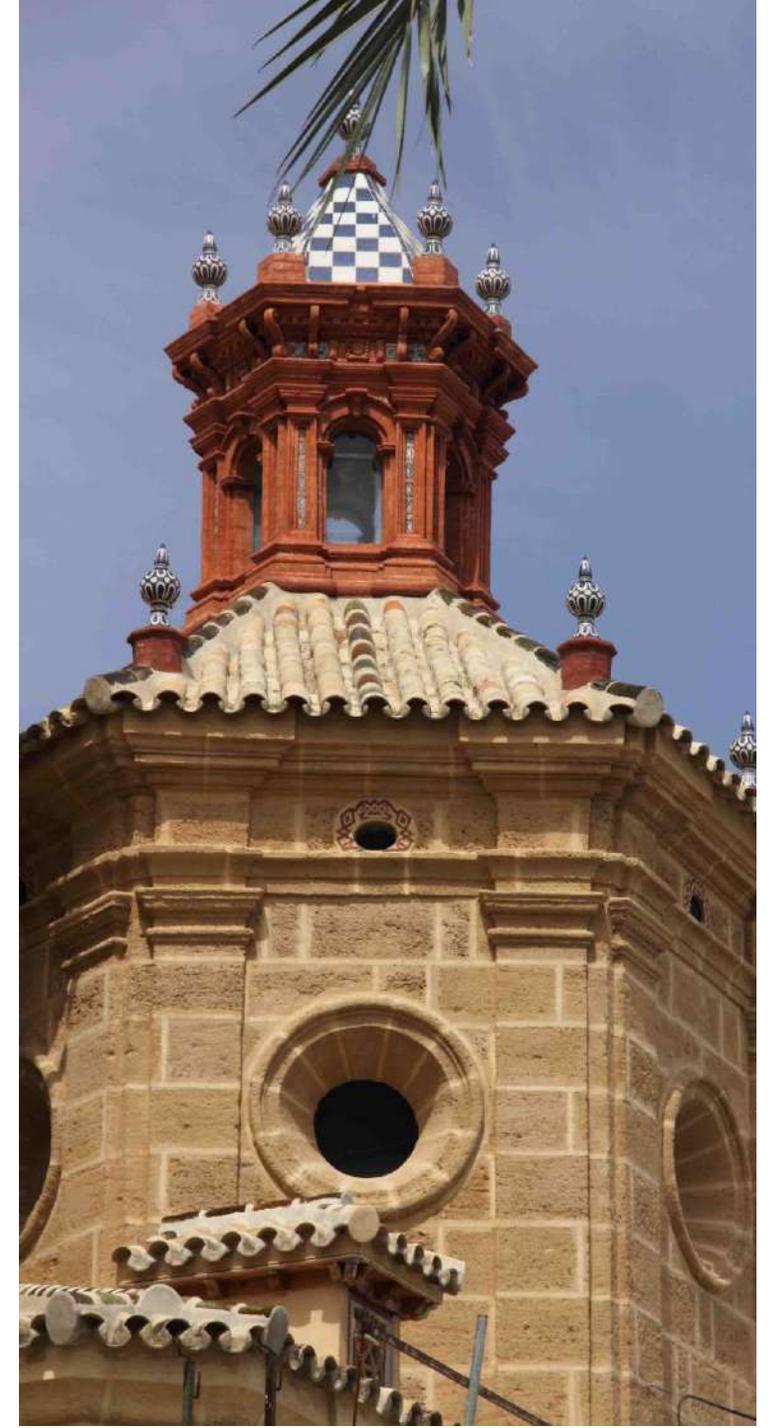
### O03

Establecimiento de Osuna como un núcleo central de Andalucía por su posición privilegiada y escasa distancia a grandes ciudades.

# 9

## Liderar y fomentar la innovación digital

- 9 / 1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities).
- 9/ 2 Fomentar la administración electrónica y reducir la brecha digital.



# Introducción

En el municipio se observa un impulso de innovación digital dirigido al sector turístico, lo que, sin duda, constituirá un ejemplo y guía futura para los demás departamentos. Existe en el Ayuntamiento una Delegación sobre Innovación Tecnológica Innovación Tecnológica y Modernización Administrativa.

Con respecto al Objetivo específico 9.1: *“Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities)”*, el esfuerzo inicial en el desarrollo económico y competitivo de la ciudad se ha centrado en el sector turístico, como muestra el hecho de que Osuna ha sido incorporada a la Red de Destinos Turísticos Inteligentes (DTI)

Una de las consecuencias derivadas de la actuación innovadora, lo constituye la modernización tecnológica de la Oficina de Turismo. La adecuación del equipamiento informático y audiovisual permite atender la demanda turística con un alto nivel tecnológico a través de: pantallas táctiles de información, un tótem a la entrada para ofrecer atención 24/7 (descarga de mapas, compra de entradas), luminaria led y sensores de presencia, tarjetas audioguías y el desarrollo de Apps como *“Guía Turística de Osuna”*, *“Conoce Osuna en 360º”*, *“Osuna Accesible”* y *“Osuna en Familia con Marco Topo”*.

El **Plan de marketing turístico**, plantea también reforzar la presencia digital en las redes sociales y propone crear un web de turismo de Osuna con entidad propia (dominio propio, mejor posicionada). Por el momento, el impulso del espacio público como eje vertebrador del acceso a las nuevas tecnologías se ha centrado en el sistema multicanal de venta de entradas. Se trata de una innovación que permite vender las entradas *online*, a través de tótems táctiles instalados en los principales monumentos y museos de Osuna. Además, en general, en Osuna se ofrecen algunos puntos de acceso gratuito Wi-Fi con buena cobertura.

Un hecho a destacar en el municipio porque se trató de un ejemplo pionero de jardinería sostenible fue el proyecto de tecnología inteligente aplicada a la gestión municipal para el control de riego en los parques en 2016. Se trató de un acuerdo alcanzado entre la Junta de Andalucía y Telefónica. Por

último, dentro de esta línea y en relación con el desarrollo competitivo del capital social y humano, destaca el impulso que se lleva a cabo desde la Asociación Turística y Cultural de Osuna (ACENTUR) y las iniciativas propuestas por la Escuela Universitaria de Osuna para el desarrollo del ecosistema empresarial local.

En lo que se refiere al Objetivo específico 9.2 *“Fomentar la Administración electrónica y reducir la brecha digital”*, Osuna cuenta con un Portal de Transparencia bien posicionado y con sede electrónica, que se gestiona desde Diputación.

Se procura incentivar la participación ciudadana a través de canales como la organización de talleres. La colaboración con distintas asociaciones permite que los cambios se lleven a cabo de la forma más consensuada posible.

Además, se pretenden adoptar medidas de innovación tecnológica con aplicaciones que acerquen a la ciudadanía a los servicios públicos. Por ejemplo, recientemente se ha creado [info.osuna.es](http://info.osuna.es) para geolocalizar el autobús urbano.

Se observan distintas iniciativas que tienen por objetivo reducir la brecha digital, como, por ejemplo, el suministro gratuito de ordenadores portátiles y pinchos con conexión a Internet para escolares de familias con menores recursos económicos o la dotación subsidiaria del material necesario para el Ciclo Superior de Aplicaciones Multiplataformas del IES Rodríguez Marín.

También se persigue mejorar la formación especializada en estas materias apoyándose en el **Plan Contigo**, de la Diputación de Sevilla. Entre el presupuesto asignado para la impartición de diferentes cursos, se encuentra uno de competencias digitales.

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

1. **Mejorar las competencias digitales del personal municipal.** Es importante que el personal interno municipal tenga una buena formación en el uso y utilidad de las herramientas de gestión inteligente.
2. **Promocionar de forma municipal las TIC aplicadas al sector productivo,** especialmente en el sector agrícola.
3. **Aumentar la disponibilidad de servicios de administración electrónica** desde un único acceso y promocionar el uso de éstos por la ciudadanía.
4. **Desarrollar Apps que ofrezcan a la ciudadanía servicios complementarios en temas prácticos** como: el estacionamiento, acceso rápido y personalizado a los principales trámites de la sede electrónica, localización de puntos verdes, etc.
5. **Evaluar la creación de un observatorio urbano** que recoja los datos actualizados del municipio.
6. **Reducir la brecha digital** a través de un asesoramiento personalizado, enfocado especialmente a los colectivos más vulnerables, como son las personas mayores o con menos recursos económicos.
7. **Incidir en la mejora de la movilidad, el transporte limpio y la accesibilidad** en la ciudad.
8. **Importar proyectos en el ámbito digital que hayan tenido éxito en otros municipios** de características similares.
9. Impulsar y poner en valor el turismo **a través de las TIC.**
10. **Recopilar buenas prácticas y experiencias** de otros municipios para ponerlas en práctica en Osuna.

### Instrumentos

- Plan de Marketing Turístico de Osuna.

## Debilidades

### D01

Necesidad de una hoja de ruta con los objetivos a cumplir y definición de una estrategia global.

### D02

Oferta reducida de uso de servicios públicos electrónicos locales.

## Amenazas

### A01

Dependencia de iniciativas de administraciones de nivel superior.

### A02

Falta de un enfoque integrado para los posibles proyectos motores que tienen relación con la Innovación digital.

### A03

Complejidad y fuertes condicionantes para el acceso a la financiación pública necesaria para el desarrollo de las iniciativas Smart.

## Fortalezas

### F01

Know-how. Experiencia reciente en el impulso del área de turismo como ejemplo de gestión municipal innovadora.

### F02

Posibilidad de obtener financiación para actuaciones ligadas con la innovación digital.

### F03

Participación del Ayuntamiento en iniciativas supramunicipales relacionadas con las TIC y el desarrollo de Smart Cities.

## Oportunidades

### O01

Planificación estratégica en el desarrollo digital y tecnológico en el ámbito provincial.

### O02

Iniciativas de cofinanciación existentes con un grado elevado de implicación para este ámbito.

### O03

Tendencias actuales hacia ciudades inteligentes, inclusivas y sostenibles.

# 10 Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza

10 / 1 Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore, también, la gestión

10/ 2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel

10 / 3 Impulsar la capacitación local y mejorar la financiación

10 / 4 Diseñar y poner en marcha campañas de formación y sensibilización en materia urbana, así como de intercambio y difusión de la información



# Introducción

Osuna cuenta con distintos recursos para hacer frente a este Objetivo :

- Dispone de algunos instrumentos y herramientas para conocer la realidad del municipio y para incentivar el interés y la participación de la ciudadanía en los asuntos del municipio y los intereses colectivos. Cabe puntualizar que, si bien hay varias herramientas previstas, su desarrollo es incipiente y hoy Osuna tiene planes en estado de avance que precisan de un proceso de actualización relevante como es el propio plan de ordenación urbanística y algunos planes requieren abordar procesos de renovación dado que necesitan adaptarse a nuevas necesidades y demandas ciudadanas.
- Considera clave la participación ciudadana en los procesos de planificación, especialmente en aquellos que tienen un carácter sectorial, y la participación de los principales agentes en la concreción de políticas y programas de actuación vinculados al desarrollo de la ciudad, mejora de la competitividad o fomento de la cultura, entre otros.
- Forma parte de procesos de planificación, regionales y provinciales, que le permiten pensar en el territorio, en acoger y ofrecer infraestructuras, así como en prestar

servicios desde una escala multinivel y con un ámbito superior a la dinámica estrictamente municipal, como es por ejemplo la Escuela Universitaria de Osuna; un centro oficial adscrito a la Universidad de Sevilla.

- El municipio ha desarrollado avances en diferentes planes sectoriales de ordenación y actuación urbanística, como es el Plan Especial de Protección del Centro Histórico o el Plan de Accesibilidad a título de ejemplo, lo que le ofrece la posibilidad de estar más cerca de actuaciones concretas, recuperar la planificación como instrumento de redistribución e inclusión, atendiendo a las dinámicas y necesidades de sus barriadas en temas tan importantes como es la vivienda, la movilidad, la accesibilidad, mejora del espacio público y equipamientos.
- El Ayuntamiento cuenta con un personal técnico muy comprometido, conocedor del municipio y sus actores, de sus necesidades, desafíos y oportunidades.
- El gobierno municipal está dotado con personal experto y ampliamente capacitado en la gestión de fondos europeos y otros programas de financiación nacional, autonómica y local más allá de que siempre será acertado reforzar su formación y que la misma sea sostenida en el tiempo dado el alcance propio de la Agenda Urbana.

## PRINCIPALES RETOS DE LA CIUDAD

1. **Disponer de un plan de ordenación urbanística** que permita adaptar su territorio, espacios y acoger equipamientos que sean acordes a las nuevas necesidades del municipio, sus potenciales vocaciones territoriales, económicas y de servicios promocionando un desarrollo sostenible y cohesionado de la ciudad.
2. **Tener instrumentos de planificación sectorial que permitan consolidar a Osuna como ciudad de servicios con carácter supramunicipal** y un referente dentro de las ciudades medias de interior.
3. **Fortalecer la participación de Osuna en instancias supramunicipales**, planes regionales que focalicen al municipio como nodo de actuación e incorporación en nuevas redes de ciudades.
4. **Desarrollar las estrategias propias de buen gobierno** fundamentadas en garantizar el acceso a la información, con calidad y siendo suficiente, la transparencia y la participación ciudadana.
5. **Fomentar una mayor implicación ciudadana en la gobernanza** del conjunto de los asuntos públicos, en general, y de la Agenda Urbana de Osuna en particular.
6. **Contar con espacios de participación** sostenidos en el tiempo y estrategias de participativas eficaces y operativas con sistemas de retroalimentación.
7. **Promoción del asociacionismo**; fortalecimiento organizativo y profesionalización de las entidades sociales así como apostar por el voluntariado.
8. **Vigorizar la mesa de coordinación entre entidades sociales** y su participación más activa en iniciativas municipales.
9. **Fortalecer las capacidades de los propios equipos técnicos y directivos** del Ayuntamiento para estimular la participación con otros actores y dentro de las dinámicas internas de trabajo entre áreas municipales.



## Principales retos de la ciudad

10. **Favorecer la articulación de proyectos público- privados** en temas como el desarrollo turístico y Osuna como destino ambiental de calidad, así como propiciar una mayor cooperación pública para aumentar los servicios, su alcance y la calidad de los mismos.
11. **Potenciar la educación en valores** y la educación de la ciudadanía global que facilite la participación, el compromiso y la posibilidad de construir valores juntos y relativos a la relevancia de la planificación y el espacio urbano en la calidad de vida.
12. **Asegurar el acceso a la información** y que la misma pueda convertir en conocimiento facilitando un lenguaje claro, amigable y asequible.
13. **Focalizar la integración del presupuesto municipal con el acceso a otras fuentes de financiación regional, nacional e internacional** que ayude al logro de las acciones derivadas de la Agenda Urbana y los compromisos de la territorialización de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible.



# Debilidades

## D01

Documento de Planeamiento General Urbanístico obsoleto.

## D02

Reducida planificación territorial supramunicipal a pesar de que esté dentro de la red de las ciudades medias de interior.

## D03

Seguir avanzando en la actualización de la información disponible del portal de transparencia..

# Amenazas

## A01

La necesidad de acelerar la transformación digital de la administración que implica la necesidad de adaptación y mejora de la capacitación de los propios empleados públicos y los sistemas de información municipal.

# Fortalezas

## F01

Existencia de grandes equipamientos comarcales (Hospital y Universidad) que pueden ser utilizados a nivel local, comarcal e incluso regional.

## F02

Existencia de grandes equipamientos comarcales (Hospital y Universidad) que pueden ser utilizados a nivel local, comarcal e incluso regional.

## F03

Disposición de personal experto y ampliamente capacitado en la gestión de fondos y otros programas de financiación internacional, nacional, autonómica y local.

## F04

El municipio ha desarrollado avances en diferentes planes sectoriales de ordenación y actuación urbanística que le permite recuperar la planificación como instrumento de redistribución e inclusión.

# Oportunidades

## O01

El Plan de Ordenación Territorial de Andalucía incentiva que las ciudades medias interiores como Osuna establezcan fuertes vínculos de cooperación en materia económica, de gestión de servicios o de política territorial y ambiental.

## O02

Formaciones, redes, alianzas y jornadas de intercambio de experiencias con municipios españoles en la implementación de políticas públicas de participación ciudadana y nuevos modelos de gobernanza.

## O03

Participación del municipio en redes y espacios de conexión con otros municipios que le permiten compartir conocimientos, experiencias y desarrollar experiencias piloto.

## O04

Financiación disponible en planes provinciales, regionales, nacionales y europeos para realizar inversiones en ciudades.

## O05

Planificación estratégica en el desarrollo digital y tecnológico en el ámbito provincial.

## O06

Nuevos usos vinculados al turismo que favorecen la conservación del patrimonio cultural y natural.

## O07

Ocasión para fomentar la cooperación y concertación público – privada en temas de gran calado como es el acceso a la vivienda especialmente vinculada a jóvenes y grupos vulnerables, el desarrollo de Osuna como destino turístico inteligente, así como en el logro de los objetivos de la Agenda Urbana y los compromisos de la Agenda 2030.

## O08

Atracción de población joven por el impacto de la incorporación de nuevas titulaciones universitarias



# Agenda Urbana de Osuna



Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia



AYUNTAMIENTO  
DE OSUNA